



ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31.08.2021

г. Артем

№ 117

По результатам аудита в сфере закупок по контрактам, заключенным в 2020 году образовательными организациями МБОУ «Гимназия № 1 им. В.А. Сайбея», МБОУ «Гимназия № 2», МБОУ СОШ № 31 по обеспечению горячим питанием детей»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

подпункт 12 пункта 1 раздела 8 Положения о контрольно-счетной палате Артемовского городского округа, утвержденного решением Думы Артемовского городского округа от 22.12.2005 № 254;

поручение Думы Артемовского городского округа № 443-Д от 23.12.2020;

пункт 2.6 плана работы контрольно-счетной палаты на 2021 год;

распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Артемовского городского округа от 28.07.2021 № 29 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок по контрактам, заключенным в 2020 году образовательными организациями МБОУ «Гимназия № 1 им. В.А. Сайбея», МБОУ «Гимназия № 2», МБОУ СОШ № 31 по обеспечению горячим питанием детей».

Результаты проведения аудита в сфере закупок, отраженные в настоящем заключении, основаны на общедоступной информации, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), а также на информации, предоставленной муниципальными образовательными организациями.

Цель мероприятия:

анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

Предмет мероприятия:

процесс использования средств бюджета, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Объекты мероприятия:

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 31» Артемовского городского округа (далее – СОШ 31, заказчик);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 имени В.А. Сайбея» Артемовского городского округа (далее – гимназия 1, заказчик);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 2» Артемовского городского округа (далее – гимназия 2, заказчик).

Исследуемый период: 2020 год.

Срок проведения мероприятия: с 02.08.2021 по 31.08.2021.

Должностное лицо, ответственное за проведение мероприятия:

аудитор-главный бухгалтер контрольно-счетной палаты Артемовского городского округа Быкова Н.В.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Общие сведения об объектах мероприятия

1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 31» Артемовского городского округа создано в 1950 году как семилетняя школа № 31.

СОШ 31 является некоммерческой организацией – муниципальным учреждением.

Тип учреждения – общеобразовательная организация.

Учредитель – муниципальное образование Артемовский городской округ в лице администрации Артемовского городского округа.

Устав учреждения утвержден постановлением администрации Артемовского городского округа от 23.12.2013 № 3448-па.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, обладает обособленным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Учреждение может от своего имени заключать договоры, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности - № 89 от 07.05.2014, выданная Департаментом образования и науки Приморского края.

Свидетельство о государственной аккредитации № 27 от 28.01.2015, выданное Департаментом образования и науки Приморского края.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

начальное общее образование;

основное общее образование и среднее общее образование.

В рамках основных видов деятельности учреждение реализует образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительные общеобразовательные программы.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется в виде субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета Артемовского городского округа.

СОШ 31 внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 102200529424 и поставлено на учет в Межрайонной ИФНС России № 10 по Приморскому краю с присвоением ИНН 2502018069 и КПП 250201001.

Полное наименование - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 31» Артемовского городского округа, сокращенное – МБОУ СОШ № 31.

Юридический, фактический адрес: 692754, Приморский край, г. Артем, ул. Донбасская, 17.

В проверяемый период учреждению открыты лицевые счета в финансовом управлении администрации Артемовского городского округа:

20300000510 – лицевой счет бюджетного учреждения;

21300000510 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 имени В.А. Сайбея» Артемовского городского округа создано в 1993 году как муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1» (постановление главы города Артема от 07.09.1993 № 353).

Гимназия 1 является некоммерческой организацией – муниципальным учреждением.

Тип учреждения – общеобразовательная организация.

Учредитель – муниципальное образование Артемовский городской округ в лице администрации Артемовского городского округа.

Устав учреждения утвержден постановлением администрации Артемовского городского округа от 23.12.2013 № 3451-па.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями бюджетного кодекса РФ, обладает обособленным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Учреждение может от своего имени заключать договоры, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности - № 61 от 14.08.2019, выданная Департаментом образования и науки Приморского края.

Свидетельство о государственной аккредитации № 25 от 16.08.2019, выданное Департаментом образования и науки Приморского края.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

начальное общее образование;

основное общее и среднее общее образование.

В рамках основных видов деятельности учреждение реализует образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительные общеобразовательные программы.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется в виде субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета Артемовского городского округа.

Гимназия 1 внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1032500528334 и поставлено на учет в Межрайонной ИФНС России № 10 по Приморскому краю с присвоением ИНН 2502008399 и КПП 250201001.

Полное наименование - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 имени В.А. Сайбея» Артемовского городского округа, сокращенное – МБОУ Гимназия № 1 имени В.А. Сайбея.

Юридический, фактический адрес: 692756, Приморский край, г. Артем, ул. Севастопольская, 12.

В проверяемый период учреждению открыты лицевые счета в финансовом управлении администрации Артемовского городского округа:

20300000550 – лицевой счет бюджетного учреждения;

21300000550 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 2» Артемовского городского округа создано на основании постановления главы города Артема от 11.09.2000 № 645 как муниципальное общеобразовательное учреждение гимназия «Хореографическая» г.Артема.

Гимназия 2 является некоммерческой организацией – муниципальным учреждением.

Тип учреждения – общеобразовательная организация.

Учредитель – муниципальное образование Артемовский городской округ в лице администрации Артемовского городского округа.

Устав учреждения утвержден постановлением администрации Артемовского городского округа от 23.12.2013 № 3452-па.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями бюджетного кодекса РФ, обладает обособленным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Учреждение может от своего имени заключать договоры, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности - № 72 от 07.05.2014, выданная Департаментом образования и науки Приморского края.

Свидетельство о государственной аккредитации № 10 от 29.10.2015, выданное Департаментом образования и науки Приморского края.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

начальное общее образование;

основное общее и среднее общее образование.

В рамках основных видов деятельности учреждение реализует образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительные общеобразовательные программы.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется в виде субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета Артемовского городского округа.

Гимназия 2 внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1022500535023 и поставлено на учет в Межрайонной ИФНС России № 10 по Приморскому краю с присвоением ИНН 2502026101 и КПП 250201001.

Полное наименование - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 2» Артемовского городского округа, сокращенное – МБОУ Гимназия № 2.

Юридический, фактический адрес: 692778, Приморский край, г. Артем, ул. Михайловская 1а, Михайловская, 1б.

В проверяемый период учреждению открыты лицевые счета в финансовом управлении администрации Артемовского городского округа:

20300000540 – лицевой счет бюджетного учреждения;

21300000540 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

Общие сведения по теме экспертно-аналитического мероприятия

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено:

охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся;

организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность;

к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся;

обучающиеся обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Приморского края от 23.11.2018 № 390-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями» (ред. Закона от 01.06.2020 № 806-КЗ) Артемовский городской округ наделен отдельными государственными полномочиями по обеспечению в период учебного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питанием один раз в день обучающихся в 1 - 4 классах включительно; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из многодетных семей; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, находящихся в социально опасном положении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также бесплатным питанием два раза в день обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Закон Приморского края от 23.11.2018 № 388-КЗ «Об обеспечении бесплатным питанием детей, обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» (в ред. Закона от 01.06.2020 № 806-КЗ)¹ устанавливает:

¹ Далее – Закон № 388-КЗ

финансирование расходов на обеспечение обучающихся бесплатным питанием осуществляется за счет средств краевого бюджета;

финансирование расходов на организацию и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся в 1-4 классах включительно осуществляется в том числе за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации;

размер расходов на питание и порядок обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края бесплатным питанием устанавливаются Губернатором Приморского края.

Законом № 388-КЗ, Постановлением Губернатора Приморского края от 06.12.2018 № 72-пг «О Порядке обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питанием»² определено:

Таблица 1

Закон № 388-ФЗ, Постановление Губернатора ПК № 72-пг редакция до 01.09.2020	Закон № 388-ФЗ, Постановление Губернатора ПК № 72-пг редакция с 01.09.2020
1. Категория обучающихся, количество раз питания	
1.1. Один раз в день в период учебного процесса: обучающихся в 1 - 4 классах включительно; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из многодетных семей; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, находящихся в социально опасном положении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. 1.2. Два раза в день в период учебного процесса - обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды. 1.3. Обучающиеся в 1 - 4 классах включительно - дополнительно обеспечиваются один раз в день в период учебного процесса бес-	1.1. Один раз в день в период учебного процесса: обучающихся в 1 - 4 классах включительно; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из многодетных семей; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из семей, находящихся в социально опасном положении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; обучающихся в 5 - 11 классах включительно из числа семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Бесплатное питание предусматривает горячее блюдо, не считая горячего напитка. 1.2. Два раза в день в период учебного процесса - обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды. Бесплатное питание предусматривает горячее блюдо, не считая горячего напитка. 1.3. Обучающиеся в 1 - 4 классах включительно - дополнительно обеспечиваются один раз в день в период учебного процесса бес-

² Далее – Постановление Губернатора ПК № 72-пг

Закон № 388-ФЗ, Постановление Губернатора ПК № 72-пг редакция до 01.09.2020	Закон № 388-ФЗ, Постановление Губернатора ПК № 72-пг редакция с 01.09.2020
платным молоком или кисломолочным продуктом объемом не менее 200 мл на одного ребенка.	платным молоком или кисломолочным продуктом объемом не менее 200 мл на одного ребенка.
2. Размер стоимости питания	
питание один раз в день - 42 рублей 00 копеек в день на одного обучающегося; питание два раза в день - 98 рублей 40 копеек в день на одного обучающегося; обеспечения бесплатным молоком или кисломолочным продуктом обучающихся 1-4 классов включительно - 20 рублей 00 копеек в день на одного обучающегося.	питание один раз в день - 70 рублей 00 копеек в день на одного обучающегося; питание два раза в день - 125 рублей 00 копеек в день на одного обучающегося.

Постановлением Губернатора ПК № 72-пг также установлено:

в случае введения на территории Приморского края (отдельных территориях Приморского края) режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и принятия решения о реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также в иных случаях невозможности предоставления бесплатного питания, в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации обеспечение питанием обучающихся осуществляется **продуктовыми наборами** исходя из размера стоимости питания, установленного Постановлением Губернатора ПК № 72-пг. Рекомендуемый перечень продуктов, подлежащих включению в состав продуктового набора, и сроки его предоставления устанавливаются министерством образования Приморского края. Выдача родителям (законным представителям) обучающихся продуктовых наборов осуществляется образовательной организацией.

Исполнение расходов на обеспечение обучающихся бесплатным питанием осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация образования Артемовского городского округа на 2019-2022 годы».

Решением Думы Артемовского городского округа от 04.12.2019 № 336 «О бюджете Артемовского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (в редакции решения от 17.12.2020 № 543) на обеспечение обучающихся питанием запланированы бюджетные ассигнования (за счет межбюджетных трансфертов) в сумме 76 106 607,23 рублей, в том числе:

- по целевой статье расходов 05 007 93150 «Осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях» – 42 467 407,23 рублей;

- по целевой статье расходов 05 007 R3041 «Осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях» - 33 639 200,00 рублей.

Фактические кассовые расходы бюджета по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях за 2020 год составили

63 535 223,99 рублей, в том числе по целевой статье 05 007 93150 – 38 167 207,62 рублей (89,9 % от плана), по целевой статье 05 007 R3041 – 25 368 016,37 рублей (75,4 %).

Аудит в сфере закупок произведен в отношении следующих закупок:

Таблица 2

Учреждение	Способ определения поставщика	НМЦК	Цена контракта (руб.)	Изменение цены контракта по результатам проведения аукционов (%)	№, дата контракта	Цена контракта с учетом доп.соглашений (расторжение), (руб.)
МБОУ «СОШ № 31»	Электронный аукцион	2 907 080,80	2 907 080,80	0,00	1А от 18.02.2020	333 775,60
	Электронный аукцион	1 324 720,00	1 179 000,80	-11,0	4А от 02.10.2020	971 874,28
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	593 699,60	X	2/1 от 13.01.2020	455 614,40
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	421 264,80	X	33 от 27.04.2020	420 928,80
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	192 524,00	X	34 от 30.04.2020	192 524,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	6 636,00	X	42 от 20.05.2020	6 636,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	479 640,00	X	59 от 02.09.2020	404 140,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	80 465,00	X	100 от 21.12.2020	80 465,00
МБОУ «Гимназия № 1»	Электронный аукцион	2 764 598,80	2 750 775,81	-0,5	1А от 10.02.2020	372 223,24
	Электронный аукцион	1 183 200,00	1 106 292,00	-6,5	3А от 05.10.2020	829 735,91
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	529 426,80	X	2 от 09.01.2020	466 138,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	440 404,80	X	43 от 24.04.2020	440 404,80
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	200 604,00	X	48 от 06.05.2020	200 604,00
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	4 720,80	X	55 от 21.05.2020	4 720,80
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	591 600,00	X	89 от 02.09.2020	477 700,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	171 570,00	X	120 от 17.12.2020	145 974,80
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	96 360,00	X	121 от 21.12.2020	87 175,00
МБОУ «Гимназия № 2»	Электронный аукцион	930 626,00	925 972,87	-0,5	1А от 07.04.2020	0,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	392 840,00	X	7 от 09.01.2020	286 698,40
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	176 668,80	X	13 от 25.04.2020	176 668,80
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	80 304,00	X	16 от 06.05.2020	80 304,00

Учреждение	Способ определения поставщика	НМЦК	Цена контракта (руб.)	Изменение цены контракта по результатам проведения аукционов (%)	№, дата контракта	Цена контракта с учетом доп. соглашений (расторжение), (руб.)
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	5 938,80	X	17 от 21.05.2020	5 938,80
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	185 900,00	X	32 от 01.09.2020	168 835,00
	единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	2 500,00	X	32/1 от 01.09.2020	2 500,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	204 490,00	X	36 от 01.10.2020	162 380,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	101 475,00	X	43 от 02.11.2020	56 620,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	180 600,00	X	43/1 от 01.12.2020	154 560,00
	единственный поставщик (п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)	X	35 640,00	X	55 от 21.12.2020	35 640,00

Кассовые расходы учреждений на обеспечение бесплатным питанием обучающихся составили:

Таблица 3

Учреждение	Кассовые расходы за 2020 год, всего (руб.)	В том числе по целевой статье	
		0500793150	05007R3041
МБОУ «СОШ № 31»	2 865 958,08	1 688 394,34	1 177 563,74
МБОУ «Гимназия № 1»	3 024 676,55	1 668 112,80	1 356 563,75
МБОУ «Гимназия № 2»	1 130 145,00	650 985,00	479 160,00
ИТОГО	7 020 779,63	4 007 492,14	3 013 287,49

В 2020 году (апрель-май) в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 на основании приказов управления образования администрации Артемовского городского округа (№ 68 от 19.03.2020, № 76 от 03.04.2020, № 89 от 30.04.2020) образовательные организации приняли решение о переходе на дистанционные образовательные технологии.

Во исполнение Постановления Губернатора ПК № 72-пг, на основании приказа управления образования администрации Артемовского городского округа № 87 от 28.04.2020 в учреждениях организованы мероприятия по выдаче продуктовых наборов родителям (законным представителям) обучающихся. Также данным приказом до учреждений доведены методические рекомендации по составу продуктовых наборов.

Расходы образовательных организаций по способам организации питания составили:

Таблица 4

Учреждение	Расходы на организацию питания обучающихся	Расходы на приобретение продуктовых наборов
МБОУ «СОШ № 31»	2 245 869,28	620 088,80
МБОУ «Гимназия № 1»	2 378 946,95	645 729,60
МБОУ «Гимназия № 2»	864 733,40	265 411,60
ИТОГО	5 489 549,63	1 531 230,00

1. Формирование контрактной службы (назначение контрактных управляющих). Создание комиссий по осуществлению закупок

1. Совокупный годовой объем закупок каждого учреждения не превышает сто миллионов рублей. Во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³ приказами учреждений назначены должностные лица, ответственные за осуществление всех закупок, включая исполнение контракта (далее - контрактный управляющий). Статьей 9 Закона № 44-ФЗ установлено, что деятельность заказчика должна осуществляться на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики обязаны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок:

СОШ 31: контрактный управляющий назначен, Положение о контрактном управляющем утверждены приказом от 01.03.2016 № 128/5-О. Учреждением соблюдены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ - лица, назначенные контрактными управляющими, имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

Гимназия 1: контрактный управляющий назначен, Положение о контрактном управляющем утверждены приказами от 16.12.2019 № 109/1-А, от 18.02.2020 № 21/1-А. Учреждением соблюдены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ - лица, назначенные контрактными управляющими, имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

Гимназия 2: контрактный управляющий назначен, Положение о контрактном управляющем утверждены приказами от 09.01.2020 № 1А, от 23.10.2020 № 62/1 А. Работник, исполняющий обязанности контрактного управляющего до 23.10.2020 не имел дополнительного образования в сфере закупок (при наличии непрофильного высшего образования). Учреждением **не принимались** меры по повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, назначенных контрактным управляющим, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 9 Закона № 44-ФЗ).

2. Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с требованиями части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в учреждениях созданы комиссии по осуществлению закупок.

Решения о создании комиссий приняты заказчиками до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ. Приказы о создании единых комиссий:

³ Далее – Закон № 44-ФЗ

СОШ 31: приказом от 10.01.2019 № 6-О создана единая комиссия по осуществлению закупок. Требование части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ по количеству членов единой комиссии (не менее пяти человек) учреждением соблюдено;

Гимназия 1: приказом от 13.12.2019 № 108/1-А (изменения приказы от 18.02.2020 № 21/2-А, от 08.06.2020 № 76/2-А, от 25.11.2020 № 153-А) создана единая комиссия по осуществлению закупок. Требование части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ по количеству членов единой комиссии (не менее пяти человек) учреждением соблюдено;

Гимназия 2: приказом от 23.05.2014 № 33 А создана единая комиссия по осуществлению закупок. Требование части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ по количеству членов единой комиссии (не менее пяти человек) учреждением соблюдено.

Частью 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Учреждениями требование части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ соблюдено (за исключением Гимназии 2):

СОШ 3: из пяти членов комиссии четыре имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (подтверждено соответствующими дипломами);

Гимназия 1: из семи членов комиссии четыре имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (подтверждено соответствующими удостоверениями, дипломами).

Гимназия 2: из пяти членов единой комиссии только два имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (подтверждено соответствующими удостоверениями, дипломами).

2. Оценка системы планирования закупок товаров, работ и услуг (по конкурентным способам определения поставщика, подрядчика, исполнителя)

1. Согласно статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции ФЗ от 01.05.2019 № 71-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Все исследуемые закупки включены в план-график закупок.

2. При составлении и размещении в ЕИС плана-графика закупок (изменений плана-графика) по исследуемым закупкам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

3. Законность расходов (по конкурентным способам определения поставщика, подрядчика, исполнителя)

При анализе законности расходов оценивалось соблюдение учреждениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок.

Анализ извещений (документации) об осуществлении закупок

1. При размещении извещений об осуществлении закупок (далее – извещения) заказчиком соблюдены положения частей 10, 16 статьи 16, части 2 статьи 63 Закона № 44-ФЗ (срок размещения извещения после внесения изменений в план-график; запрет на размещение из-

вещений, содержащих информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках).

2. Содержание извещений, документации об электронном аукционе соответствует требованиям статей 42, 63, 64 Закона № 44-ФЗ.

3. При проверке правильности установления в извещении (документации) даты окончания срока подачи заявок, сроков рассмотрения первых частей заявок, даты проведения электронного аукциона нарушений статей 63, 67, 68 Закона № 44-ФЗ не выявлено.

4. Размер обеспечения заявки, размер обеспечения исполнения контракта в извещениях (документации) установлены в соответствии с требованиями статьи 44, статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Анализ соответствия заключенных контрактов условиям, предусмотренным извещением (документацией), а также требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Анализ соблюдения учреждением сроков и порядка заключения муниципальных контрактов, направления сведений о заключенных контрактах в реестр контрактов

В ходе анализа исследуемых контрактов выявлено:

1. В соответствии с требованиями части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ контракты заключены на условиях, указанных в извещении (документации) о закупке, с победителями по предложенной ими цене.

2. Контракты заключены в срок, установленный частью 9 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

3. Контракты заключены после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, что соответствует требованиям части 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

4. При анализе наличия в заключенных контрактах обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

5. Заказчиком информация (документы) по заключенным контрактам направлены в реестр контрактов в срок, установленный частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

Анализ исполнения муниципальных контрактов, соблюдения сроков и порядка размещения сведений об исполнении контрактов в ЕИС

1. При анализе исполнения контрактов выявлено:

услуги оказаны в сроки, по ценам, установленным контрактами. Перечень оказанных услуг соответствует техническому заданию;

оплата учреждением оказанных услуг произведена в сроки, установленные контрактами.

2. Частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, установлено, что информация об исполнении контракта, о расторжении контракта направляется заказчиками в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Выявлены нарушения:

СОШ 31, МК 1А от 18.02.2020: в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных по-

становлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, информация об исполнении МК размещена в ЕИС 09.04.2020, то есть на 3 рабочих дня позже установленного законодательством срока (срок направления информации в реестр контрактов в соответствии с законодательством, с учетом сроков приемки услуг, установленных п. 5.16, 5.17 МК, - не позднее 06.04.2020);

СОШ 31, МК 4А от 02.10.2020: в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, информация о расторжении МК (соглашение от 29.12.2020) размещена в ЕИС 09.08.2021, то есть на 142 рабочих дня позже установленного законодательством срока (срок направления информации в реестр контрактов в соответствии с законодательством не позднее 13.01.2021).

Применение мер ответственности за нарушение условий контракта

На основании части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включено обязательное условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе анализа исполнения контрактов выявлено, что исполнителями условия контрактов в части соблюдения сроков оказания услуг не нарушались.

4. Анализ закупок, осуществленных учреждениями у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

СОШ 31

Учреждением в целях обеспечения обучающихся бесплатным питанием произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя) по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

Заключено 6 контрактов на общую сумму 1 774 229,40 рублей.

При обследовании контрактов, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем), выявлено:

цена контрактов определена на основании стоимости питания, установленный Постановлением Губернатора ПК № 72-пг;

контракты содержат обязательные условия, установленные Законом № 44-ФЗ;

по контракту 59 от 02.09.2020 учреждением нарушен срок оплаты за оказанные услуги, установленный п.2.4 контракта.

Гимназия 1

Учреждением в целях обеспечения обучающихся бесплатным питанием произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя):

по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, с 01.07.2020 - не превышающую шестисот тысяч рублей): 2 контракта на общую сумму 205 324,80 рублей;

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей): 5 контрактов на общую сумму 1 829 361,60 рублей.

При обследовании контрактов, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем), выявлено:

цена контрактов определена на основании стоимости питания, установленный Постановлением Губернатора ПК № 72-пг;

контракты содержат обязательные условия, установленные Законом № 44-ФЗ;

по контракту 89 от 02.09.2020 учреждением нарушен срок оплаты за оказанные услуги, установленный п.2.4 контракта.

Гимназия 2

Учреждением в целях обеспечения обучающихся бесплатным питанием произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя):

по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, с 01.07.2020 - не превышающую шестисот тысяч рублей): 4 контракта на общую сумму 265 411,60 рублей;

по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей): 6 контрактов на общую сумму 1 100 945,00 рублей.

При обследовании контрактов, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем); выявлено:

цена контрактов определена на основании стоимости питания, установленный Постановлением Губернатора ПК № 72-пг;

контракты содержат обязательные условия, установленные Законом № 44-ФЗ;

по контрактам 17 от 21.05.2020, 36 от 01.10.2020 учреждением нарушен срок оплаты за оказанные услуги, установленный п.2.4 контрактов;

выявлены факты нарушения сроков отражения в учете результатов исполнения контрактов, а также списания продуктовых наборов:

- контракт 17 от 21.05.20: акт приема-передачи 1 от 26.05.2020, в учете поступление материальных запасов отражено **27.07.2020** (журнал операций с поставщиками и подрядчиками за июль 2020 года, операция «Покупка материалов» № 10 от 27.07.2020). Списание продуктовых наборов произведено 28.07.2020 (журнал операций с по перемещению нефинансовых активов, операция «Списание материалов» № 10 от 28.07.2020). При этом согласно утвержденным графикам выдача продуктовых наборов производилась с **21.05.2020** **26.05.2020**;

- контракт 36 от 01.10.2020: акт 10/1 от 30.10.2020 на 132 230 руб., заключение по результатам экспертизы от 30.10.20, в учете услуга отражена **01.12.2020** (журнал операций с поставщиками и подрядчиками за декабрь 2020 года);

- контракт 32/1 от 01.09.20: акт 9/4 от 30.09.2020, в учете операция отражена **21.10.2020** (журнал операций с поставщиками и подрядчиками за октябрь 2020 года, операция «Покупка материалов» № 27 от 21.10.2020).

Согласно пояснениями учреждения (б/н) операции отражались по факту поступления в бухгалтерию первичных учетных документов.

Частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 21, 24 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, установлено, что первичные учетные документы должны составляться в момент совершения фактов хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно

после окончания факта хозяйственной жизни. Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и (или) подписавшие эти документы.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в учреждении не обеспечена своевременная передача первичных учетных документов для отражения операций в бухгалтерском учете;

выявлено нарушение поставщиком сроков поставки товара: п.3.1 контракта 32/1 от 01.09.2020 установлено: начало срока поставки - следующий календарный день за днем заключения контракта, окончание срока поставки - 5-й календарный день со дня, следующего за днем заключения контракта. Исходя из п.3.1 контракта товар должен быть поставлен не позднее 06.09.2020, поставлен 30.09.2020 (акт 9/4 от 30.09.2020). Нарушение условий контракта в части сроков поставки наборов. В соответствии с условиями контракта (раздел 8) учреждением пеня не начислялась. По запросу контрольно-счетной палаты учреждением ситуация не пояснена.

5. Анализ и оценка целесообразности и обоснованности расходов на закупки

Под **целесообразностью** расходов на закупки при проведении аудита закупок понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, необходимых для достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ, выполнения установленных функций и полномочий органов местного самоуправления.

Проверяемые закупки осуществлены для достижения целей и реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и модернизация образования Артемовского городского округа на 2019-2022 годы».

Целесообразность расходов обоснована необходимостью исполнения Артемовским городским округом переданных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием определенной законодательством категории обучающихся.

Под **обоснованностью** расходов на закупки при проведении аудита закупок понимается наличие обоснования, в том числе с использованием правил нормирования как запланированных закупок, их объемов (количества), так и требований к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг, их необходимости.

Статьей 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (начальная (максимальная) цена контракта) Закона № 44-ФЗ.

Требования к закупаемым услугам по организации питания обучающихся, продуктовым наборам установлены в техническом задании к документации, в спецификациях к контрактам, заключаемым с единственным поставщиком (исполнителем).

Перечень продуктов, включенных в состав продуктовых наборов, соответствует рекомендуемому перечню, доведенному министерством образования Приморского края, управлением образования администрации Артемовского городского округа.

Начальная (максимальная) цена контракта (по электронным процедурам) определена в порядке, установленном статьей 22 Закона № 44-ФЗ. Так как размер стоимости питания

установлена Постановлением Губернатора ПК № 72-пг, при обосновании НМЦК применен иной метод (основание: часть 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ цена контрактов определена на основании размера стоимости питания, установленного Постановлением Губернатора ПК № 72-пг, с учетом количества обучающихся, имеющих право на бесплатное питание, и количества дней.

6. Анализ и оценка своевременности расходов на закупки

Под **своевременностью** расходов на закупки при аудите закупок понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время и с минимальными издержками.

Контракты заключены и исполнены в сроки, позволившие своевременно обеспечить обучающихся бесплатным питанием.

7. Анализ и оценка результативности расходов на закупки

Статьей 12 Закона № 44-ФЗ, закрепляющей принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Под **результативностью** расходов на закупки при аудите закупок понимается степень достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд и целей осуществления закупок.

Согласно Отчетам о выполнении муниципальных заданий за 2020 год, предоставленных учреждениями, муниципальная услуга «Предоставление питания» предоставлена в объемах:

Таблица 5

	Объем муниципальной услуги (чел.)		
	Плановое значение	Фактическое значение	Причины отклонения
СОШ 31	311	322	Увеличение численности обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей
Гимназия 1	313	311	Уменьшение количества обучающихся 1-4 классов
Гимназия 2	111	136	Некорректное установление планового объема

Установленная законодательством категория обучающихся обеспечена в период учебного процесса бесплатным питанием. При переводе учебного процесса на дистанционные технологии обучающиеся обеспечивались продуктовыми наборами.

Цели осуществления закупок достигнуты, что может говорить о результативности расходов по исследуемым закупкам.

8. Анализ и оценка эффективности расходов на закупки

Под **эффективностью** расходов на закупки при аудите закупок понимается эффективное применение имеющихся ресурсов, а также обеспечение с учетом соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок лучших условий исполнения контракта (по сравнению

с другими участниками закупок) на основе критериев, указанных в документации о закупке, при одновременном достижении запланированных целей осуществления закупок.

Основным критерием эффективности расходов на закупки является достижение экономии бюджетных средств, как на стадии планирования закупок, так и на стадии реализации муниципального контракта, соблюдение заказчиком принципа обеспечения конкуренции.

Экономия бюджетных средств в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) – это снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов.

Информация об экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок представлена в таблице:

Таблица 6

Количество исследуемых закупок	НМЦК, руб.	Цена контрактов, руб.	Экономия в результате закупок	
			абсолютная, руб.	относительная, %
5	9 110 225,60	8 869 122,28	241 103,32	2,7

Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок (дополнительные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции), и экономии бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов (снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работ, услуг) не установлено.

Однако, при закупке услуг по обеспечению обучающихся бесплатным питанием экономия бюджетных средств не может считаться основным критерием эффективности расходов на закупки. Размер стоимости питания обучающихся утвержден Постановлением Губернатора ПК № 72-пг. При применении конкурентных способов закупок в виде электронного аукциона победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг. Стоимость питания в день на одного обучающегося, сложившаяся по результатам проведения исследуемых аукционов, составила:

Таблица 7

	Стоимость питания в день на одного обучающегося	
	по Постановлению Губернатора ПК № 72-пг (руб.)	По контрактам, заключенным по результатам аукционов (руб.)
МБОУ «СОШ № 31» МК 4А от 02.10.2020		
питание один раз в день	70,00	62,4
питание два раза в день	125,00	111,3
МБОУ «Гимназия № 1» МК 1А от 10.02.2020		
питание один раз в день	42,00	41,79
питание два раза в день	98,40	97,91
обеспечения бесплатным молоком или кисломолочным продуктом обучающихся 1-4 классов включительно	20,00	19,9
МБОУ «Гимназия № 1» МК 3А от 05.10.2020		
питание один раз в день	70,00	65,45
питание два раза в день	125,00	116,88
МБОУ «Гимназия № 2» МК 1А от 07.04.2020	исполнение по контракту не осуществлялась (рас-	

	Стоимость питания в день на одного обучающегося	
	по Постановлению Губернатора ПК № 72-пг (руб.)	По контрактам, заключенным по результатам аукционов (руб.)
	<i>торгнут по соглашению сторон)</i>	

Как видно из таблицы, закупка услуг по организации питания посредством проведения электронных аукционов приводит к уменьшению размера стоимости питания обучающихся, по сравнению с размером, утвержденным Постановлением Губернатора ПК № 72-пг.

ВЫВОДЫ:

1. Совокупный годовой объем закупок каждого учреждения не превышает сто миллионов рублей. Во исполнение требований части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказами учреждений назначены должностные лица, ответственные за осуществление всех закупок, включая исполнение контракта (далее - контрактный управляющий). Статьей 9 Закона № 44-ФЗ установлено, что деятельность заказчика должна осуществляться на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики обязаны принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. :

Контрактные управляющие СОШ 31, Гимназии 1 имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждено соответствующими документами. В Гимназии № 2 работник, исполняющий обязанности контрактного управляющего до 23.10.2020 не имел дополнительного образования в сфере закупок (при наличии непрофильного высшего образования). Учреждением **не принимались** меры по повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, назначенных контрактным управляющим, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 9 Закона № 44-ФЗ).

2. Для определения поставщиков (подрядчиков; исполнителей) в соответствии с требованиями части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в учреждениях созданы единые комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Решения о создании комиссий приняты заказчиками до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ.

Требование части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ по количеству членов единой комиссии учреждениями соблюдено.

Частью 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Учреждениями соблюдены требования части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ, за исключением Гимназии № 2.

3. При оценке системы планирования закупок товаров, работ и услуг (по конкурентным способам определения поставщика, подрядчика, исполнителя) нарушений законодательства

о контрактной системе в сфере закупок не выявлено (составление, ведение плана-графика закупок). Все исследуемые закупки включены в планы-графики закупок.

4. При анализе законности расходов на закупки (по конкурентным способам определения поставщика, подрядчика, исполнителя) выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

СОШ 31, МК 1А от 18.02.2020: нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (нарушение сроков направления в реестр контрактов информации об исполнении контракта);

СОШ 31, МК 4А от 02.10.2020: нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (нарушение сроков размещения в ЕИС информации о расторжении МК).

5. В проверяемый период учреждениями в целях обеспечения обучающихся бесплатным питанием произведена закупка у единственного поставщика (исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, с 01.07.2020 - не превышающую шестисот тысяч рублей), по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

При исследовании контрактов выявлено:

все контракты содержат обязательные условия, установленные Законом № 44-ФЗ;

цена контрактов определена на основании размера стоимости питания, установленного Постановлением Губернатора ПК № 72-пг;

выявлены случаи нарушения учреждениями установленных контрактами сроков оплаты за оказанные услуги: СОШ 31, Гимназия 1, Гимназия 2;

выявлены факты нарушения сроков отражения в учете результатов исполнения контрактов; а также списания продуктовых наборов (Гимназия 2). В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в учреждении не обеспечена своевременная передача первичных учетных документов для отражения операций в бухгалтерском учете;

выявлены случаи нарушения поставщиком сроков поставки товара (Гимназия 2, контракт 32/1 от 01.09.2020). Нарушение условий контракта в части сроков поставки товара. Учреждением в нарушение раздела 8 контракта пеня не начислялась.

6. Проверяемые закупки осуществлены для достижения целей и реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и модернизация образования Артемовского городского округа на 2019-2022 годы».

Целесообразность расходов обоснована необходимостью исполнения Артемовским городским округом переданных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием определенной законодательством категории обучающихся.

7. Статьей 18 Закона № 44-ФЗ **обоснованной** признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (начальная (максимальная) цена контракта) Закона № 44-ФЗ.

Требования к закупаемым услугам по организации питания обучающихся, продуктовым наборам установлены в техническом задании к документации, в спецификациях к контрактам, заключаемым с единственным поставщиком (исполнителем).

Перечень продуктов, включенных в состав продуктовых наборов, соответствует рекомендуемому перечню, доведенному министерством образования Приморского края, управлением образования администрации Артемовского городского округа.

Начальная (максимальная) цена контракта (по электронным процедурам) определена в порядке, установленном статьей 22 Закона № 44-ФЗ. Так как размер стоимости питания установлена Постановлением Губернатора ПК № 72-пг, при обосновании НМЦК применен иной метод (основание: часть 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ цена контрактов определена на основании размера стоимости питания, установленного Постановлением Губернатора ПК № 72-пг, с учетом количества обучающихся, имеющих право на бесплатное питание, и количества дней.

8. Под **своевременностью** расходов на закупки при аудите закупок понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время и с минимальными издержками.

Контракты заключены и исполнены в сроки, позволившие своевременно обеспечить обучающихся бесплатным питанием.

9. Статьей 12 Закона № 44-ФЗ, закрепляющей принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Под **результативностью** расходов на закупки при аудите закупок понимается степень достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд и целей осуществления закупок.

Согласно Отчетам о выполнении муниципальных заданий за 2020 год, предоставленным учреждениями, установленная законодательством категория обучающихся обеспечена в период учебного процесса бесплатным питанием. При переводе учебного процесса на дистанционные технологии обучающиеся обеспечивались продуктовыми наборами.

Цели осуществления закупок достигнуты, что может говорить о результативности расходов по исследуемым закупкам.

10. Основным критерием **эффективности расходов** на закупки является достижение экономии бюджетных средств, как на стадии планирования закупок, так и на стадии реализации муниципального контракта, соблюдение заказчиком принципа обеспечения конкуренции.

Снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов составила 241 103,32 рублей или 2,7 % (по 5 закупкам).

Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок (дополнительные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции), и экономии бюджетных средств при исполне-

нии муниципальных контрактов (снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работ, услуг) не установлено.

Однако, при закупке услуг по обеспечению обучающихся бесплатным питанием экономия бюджетных средств не может считаться основным критерием эффективности расходов на закупки. Размер стоимости питания обучающихся утвержден Постановлением Губернатора ПК № 72-пг. При применении конкурентных способов закупок в виде электронного аукциона победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

Закупка услуг по организации питания посредством проведения электронных аукционов приводит к уменьшению размера стоимости питания обучающихся, по сравнению с размером, утвержденным Постановлением Губернатора ПК № 72-пг.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

По итогам экспертно-аналитического мероприятия предлагается:

1. Направить заключение главе Артемовского городского округа, в Думу Артемовского городского округа для рассмотрения.

2. Направить заключение и информационное письмо в управление образования администрации Артемовского городского округа для рассмотрения и принятия мер.

3. Директору МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 31» Артемовского городского округа (Е.Н. Малькова) проанализировать причины выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, принять меры по недопущению в дальнейшем таких нарушений.

4. Директору МБОУ «Гимназия № 2» Артемовского городского округа (М.М. Луконина) принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Артемовского городского округа



Е.Г. Герасимова